

## EXPUNERE DE MOTIVE

<b>Sec iunea 1</b> <b>Titlul proiectului de act normativ</b> <b>Lege privind achizi iile publice</b>	
<b>Sec iunea a 2-a</b> <b>Motivul emiterii actului normativ</b>	
1. Descrierea situa iei actuale	<p>Prin noua lege a achizi iilor publice România trebuie s asigure implementarea celor trei teme prioritare asumate prin Comunicarea Comisiei Europene din 3 martie 2010 intitulat „<i>Europa 2020, O strategie european pentru o cre tere inteligent , ecologic i favorabil incluziunii</i>”, respectiv cre tere inteligent , ecologic i favorabil incluziunii sociale.</p> <p>Ini iat în contextul recente crize financiare i economice înregistrat la nivel mondial, dup consult rile derulate începând cu anul 2010, a fost finalizat cel de-al aselea proces de legiferare în domeniul achizi iilor publice derulat în ultimii 45 de ani, prin adoptarea la nivel european a unui pachet de m suri legislative în materia achizi iilor publice i concesiunilor. Noile directive europene reprezint o modificare de esen a gândirii care a stat la baza adopt rii directivelor anterioare i implementeaz elemente importante din jurispruden a Cur ii de Justi ie a Uniunii Europene cristalizat în materia achizi iilor publice i concesiunilor, pân la momentul adopt rii acestora.</p> <p>În calitate de Stat Membru, România are obliga ia s implementeze în legisla ia na ional Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizi iile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE, pân la 18.04.2016.</p> <p>Printre problemele cu care se confrunt domeniul achizi iilor publice, eviden iate i prin Strategia na ional privind achizi iile publice, se reg sesc:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- lipsa de expertiz la un nivel satisf c tor cu privire la elaborarea documenta iilor de atribuire de c tre autorit ile contractante, inclusiv în ceea ce prive te redactarea specifica iilor tehnice ale unei achizi ii publice, cât i a unor proiecte de contract adaptate fiec rei achizi ii publice,</li><li>- lipsa de expertiz a autorit ilor contractante cu privire la evaluarea ofertelor tehnice i financiare depuse de ofertan i în cadrul procedurilor de atribuire,</li><li>- subevaluarea valorii estimate a unei achizi ii publice de c tre autorit ile contractante, cât i ofertarea unor pre uri anormal de sc zute de c tre ofertan i care ulterior se dovedesc imposibil de a fi respectate,</li><li>- utilizarea excesiv a criteriului de atribuire “<i>pre ul cel mai sc zut</i>”, chiar și atunci când nu este oportun folosirea acestuia, fiind considerat mai sigur în cazul unor controale ulterioare,</li><li>- durata îndelungat a desf ur rii unor proceduri de atribuire, inclusiv din cauza contesta iilor numeroase,</li><li>- lipsa de transparen i eficacitate a investi iilor i, mai ales, lipsa sustenabilit ii proiectelor,</li></ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- legislația dificil de utilizat și interpretat într-o manieră unitară, din cauza schimbărilor legislative frecvente,</li> <li>- absența unui proces de profesionalizare sau de planificare a carierei în domeniul achizițiilor publice, neexistând o diferențiere formală între un angajat responsabil de achiziții și un specialist în achiziții, deoarece nu există o cultură în privința „calificării în domeniul achizițiilor publice”.</li> </ul> <p>Toate aceste probleme care au fost constatate în practică au avut ca rezultat utilizarea inechitabilă a fondurilor publice.</p> <p>Noul proiect de lege următor trebuie să ofere mecanisme care să aibă ca efect înlăturarea problemelor expuse prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- posibilitatea de a iniția și organiza în mod transparent și utilizând consultări cu experți independenți, participanți din piață și organizații de profil din domeniu pentru ca autoritățile contractante să aibă acces direct la opiniile de specialitate ale acestora, având ca efect redactarea într-un mod informat și complet a documentației de atribuire, inclusiv elemente ale soluției tehnice optime,</li> <li>- încurajarea autorităților contractante de a utiliza, cât mai des, procedura de negociere competitivă, cu încadrarea în cazurile expres reglementate,</li> <li>- încurajarea aplicării parteneriatului pentru inovare pentru implementarea obiectivului referitor la cercetare-inovare, în cazul achizițiilor cu caracter inovator,</li> <li>- încurajarea achizițiilor publice ecologice,</li> <li>- încurajarea aplicării procedurilor de atribuire în vederea sprijinirii incluziunii sociale;</li> <li>- încurajarea autorităților contractante de a fi deschise la aplicarea factorilor de evaluare cu impact social și de mediu, pentru a sprijini obiectivele Strategiei Europa 2020 atunci când concep o achiziție publică.</li> </ul> <p>În prezent, atribuirea contractelor de achiziție publică este reglementată printr-un set de acte normative, printre care, la nivel primar, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, și, la nivelul legislației secundare, prin Hotărârea Guvernului nr. 925/2006 pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare. La nivel terțiar, au fost emise o serie de ordine de către Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice. Actele normative antemenționate au fost modificate în mod succesiv, în fiecare an și chiar de multe ori pe an, ceea ce a adus atingere stabilității și predictibilității sistemului legislativ.</p> <p>Strategia națională privind achizițiile publice concluzionează că, în prezent, cadrul normativ este caracterizat de supra-legiferare și este nesistematizat. Mai mult decât atât, în actele normative care</p>
--	---

	<p>formează legislația aplicabilă a fost constatată un grad ridicat de detalii determinând astfel un număr semnificativ de modificări ale actelor normative, în loc ca acestea să se axeze pe principii și aspectele esențiale în domeniu. Îndrumările oferite au fost adoptate tot sub forma unor acte normative, fapt ce a limitat în mod artificial interpretările și opțiunile autorităților contractante. Nu în ultimul rând, situația actuală este agravată de faptul că sprijinul operațional din cadrul Agenției Naționale pentru Achiziții Publice este deficitar din cauza resurselor insuficiente pe care le are la dispoziție.</p>
1 <sup>1</sup> Proiecte de acte normative care transpun legislația comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	<p>Prezenta lege reglementează achizițiile publice din România în vederea asigurării transpunerii complete a Directivei 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) seria L nr. 94 din 28.03.2014.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Prin noua lege au fost realizate o serie de obiective destinate să asigure un cadru legislativ prin care achizițiile publice să fie concepute astfel încât să se asigure o creștere inteligentă, ecologică și favorabilă incluziunii sociale.</p> <p>Conținutul proiectului de lege este suplimentar și să fie în concordanță cu detaliile procedurale referitoare la actele și demersurile pregătitoare ale procedurilor de atribuire sau aspecte privind evaluarea ofertelor.</p> <p>Proiectul de act normativ consacră următoarele aspecte care reprezintă prevederi noi:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- domeniul de aplicare este stabilit pentru conceperea achizițiilor publice, cu reglementarea procedurilor de atribuire a contractelor a căror valoare estimată este mai mare decât pragurile reglementate de Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE, în acord cu prevederile acesteia, urmând ca prin normele metodologice ale proiectului de lege să fie reglementate procedurile simplificate pentru atribuirea contractelor a căror valoare este mai mică decât pragurile consacrate prin actul comunitar,</li> <li>- este reglementată posibilitatea ca autoritățile contractante să se consulte în mod transparent și util cu piața în vederea obținerii unui răspuns cu privire la evoluțiile cu caracter tehnic și financiar din domeniul achiziției publice pentru care se intenționează aplicarea unei proceduri publice competitive și transparente,</li> <li>- duratele minime ale procedurilor de atribuire vor fi mai scurte decât cele reglementate prin legislația actuală,</li> <li>- este reglementată că autoritatea contractantă atribuie contractul de achiziție publică ofertantului care a depus oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic,</li> <li>- identificarea ofertei celei mai avantajoase din punct de vedere economic se realizează pe baza criteriului „prețul cel mai scăzut” sau criteriului „costul cel mai scăzut” care are la bază costurile pe durata de viață a obiectului achiziției publice sau criteriului „cel mai bun raport calitate-preț” care are la bază în aspecte calitative, de mediu și/sau sociale, astfel încât autoritățile contractante sunt încurajate să ia în considerare și alți factori, iar nu exclusiv prețul,</li> <li>- criteriul „prețul cel mai scăzut” nu va fi utilizat în cazul procedurilor de atribuire privind servicii intelectuale și care prezintă</li> </ul>

un grad de complexitate ridicat, ci doar criteriul “*cel mai bun raport calitate-pre*”,

- este reglementat obligația autorităților contractante de a motiva decizia de a nu lotiza un contract de achiziție publică, în cazul în care aleg să nu recurgă la împărțirea acestuia pe loturi, în scopul încurajării participării cât mai vaste a întreprinderilor mici și mijlocii, la procedurile publice de atribuire,
- este reglementată posibilitatea de a limita numărul de loturi care pot fi atribuite unui singur ofertant, astfel încât decizia de atribuire să prezinte avantaje pentru autoritatea contractantă, fiind încurajat atribuirea unor contracte de o valoare mai mică decât multor ofertanți, comparativ cu atribuirea contractului către un singur ofertant,
- sunt reglementate ca fiind obligatorii, inclusiv cazurile de excludere reglementate prin Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE ca fiind facultative,
- autoritățile contractante sunt încurajate să negocieze cu operatorii economici termenii contractuali, având posibilitatea de a realiza achiziții care să corespundă nevoilor lor,
- este încurajat utilizarea achizițiilor centralizate având ca efect simplificarea procesului de atribuire, reducerea costurilor de tranzacționare, profesionalizarea procesului de atribuire a achizițiilor publice, în vederea utilizării eficiente a fondurilor publice,
- este reglementată posibilitatea ca în vederea participării la o procedură publică de atribuire ofertanții să depună inițial un document unic european în format electronic (DEAU), urmând ca numai ofertantului clasat pe primul loc să îi fie solicitate documentele care atestă îndeplinirea cerințelor cuprinse în documentele achiziției,
- este reglementată posibilitatea utilizării unor liste oficiale de operatori economici agreeți în scopul participării la procedurile de atribuire,
- este reglementat un regim special de achiziționare a serviciilor sociale și altor categorii de servicii enumerate limitativ,
- este reglementată posibilitatea ca o autoritate contractantă să efectueze plăți corespunzătoare părții/părților din contract îndeplinite de către subcontractanți propuși în ofertă, pentru servicii, produse sau lucrări furnizate contractantului potrivit contractului dintre contractant și subcontractant, la solicitarea subcontractanților propuși,
- este reglementată posibilitatea de a înlocui subcontractanți propuși, în cazul în care se constată existența vreunui caz de excludere,
- sunt reglementate condițiile în care un contract de achiziție publică poate fi modificat pe durata executării acestuia, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire,
- sunt reglementate condițiile care trebuie îndeplinite pentru ca modificarea unui contract să fie calificată ca fiind substanțială,
- sunt reglementate expres cazurile care conduc la denunțarea unui contract de achiziție publică de către autoritățile contractante.

Redefinirea profundă de esență a procesului de achiziție publice se va realiza prin implementarea procesului de evaluare a ofertelor astfel cum a fost regândit și menționat în Strategia

	na ional privind achizi iile publice, printre care merit men ionat deschiderea etapizat a ofertelor, comunic ri intermediare ale rezultatului procedurii de atribuire, cât i cointeresarea unor exper i care s asiste autoritatea contractant pe perioada unei proceduri de atribuire.					
3. Alte informa ii (**)	Prezentul act normativ nu se refer la acest subiect.					
Sec iunea a 3-a						
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic						
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concuren ial i domeniului ajutoarelor de stat	Prin promovarea proiectului de act normativ se urm re te: <ul style="list-style-type: none"> <li>- stabilirea unui cadru adecvat realiz rii unor achizi ii publice în mod transparent i lipsit de birocratie, în vederea cre rii unui mediu concuren ial adecvat,</li> <li>- cre terea ratei de absorb ie a fondurilor europene,</li> <li>- utilizarea eficient a fondurilor publice.</li> </ul>					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prin promovarea proiectului de act normativ se urm re te: <ul style="list-style-type: none"> <li>- accesul cât mai larg al întreprinderilor mici i mijlocii la procedurile publice de atribuire,</li> <li>- crearea de locuri de munc ,</li> <li>- simplificarea procesului de atribuire a contractelor de achizi ie public , în special a contractelor a c ror valoare estimat este mai mic decât pragurile reglementate prin proiectul de lege, în acord cu Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizi iile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE.</li> </ul>					
3. Impactul social	Prin promovarea proiectului de act normativ se urm re te: <ul style="list-style-type: none"> <li>- accesul unit ților protejate i a întreprinderilor sociale de inser ie la contracte rezervate pentru anumite servicii, sau de a stabili ca executarea contractelor de achizi ie public s se realizeze în contextul unor programe de angajare protejat , cu condi ia ca un num r de cel pu în 30% dintre angaja ii implica i în cadrul acestor unit ți protejate autorizate, întreprinderi sociale de inser ie sau programe de angajare protejat sunt persoane cu dizabilit i sau persoane defavorizate,</li> <li>- stimularea achizi ion rii produselor i serviciilor oferite de unit țile protejate i întreprinderile sociale de inser ie,</li> <li>- crearea unor noi locuri de munc .</li> </ul>					
4. Impactul asupra mediului (***)	Prin promovarea proiectului de act normativ se urm re te: <ul style="list-style-type: none"> <li>- încurajarea utiliz rii unor cerin e de participare i factori de evaluare care vor contribui la protec ia mediului,</li> <li>- stabilirea unor cerin e de îndeplinit pe durata execut rii contractelor, referitoare la mediu, prin care s fie favorizat cre terea ecologic .</li> </ul>					
5. Alte informa ii						
Sec iunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât i pe termen lung (pe 5 ani)						
						- mii lei -
Indicatori	Anul curent	Urm torii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7

<p>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>(ii) impozit pe venit</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) contribuții de asigurări</p>						
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p>						
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>						
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>						
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>						
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>						
<p>7. Alte informații</p>						
<p>Secțiunea a 5-a</p> <p>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>						

<p>1. M suri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează să fie elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>a) Ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de lege privind achizițiile publice va fi abrogat Ordonanța de urgență nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobat cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, și actele normative subsecvente acestora.</p> <p>b) În vederea aplicării proiectului de lege, Guvernul va emite o hotărâre prin care va aproba normele metodologice.</p> <p>c) În vederea sprijinirii autorităților contractante din România în timp real, vor fi emise ghiduri conținând exemple de bune practici (exemplificativ, împărțire pe loturi, factori de evaluare și algoritmi de calcul).</p>
<p>1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p>	<p>Proiectul de lege transpune integral Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE. Noul proiect de lege abrogă Ordonanța de urgență nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobat cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, și actele normative subsecvente acestora.</p> <p>Prin normele de aplicare a proiectului de lege vor fi consacrate norme cu impact operațional/tehnic cu privire la o serie de aspecte referitoare, printre altele, la funcționarea platformelor electronice și unități centralizate de achiziții publice.</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Proiectul de lege transpune Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE. Obiectivul esențial al actului comunitar este exploatarea potențialului achizițiilor publice pentru realizarea obiectivelor Strategiei Europa 2020 pentru o creștere inteligentă, ecologică și favorabilă incluziunii. Termenul-limită pentru intrarea în vigoare a proiectului de lege este 01.01.2016, fiind necesară o perioadă de tranziție.</p>
<p>3. M suri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

care decurg angajamente	
6. Alte informa ii	
Sec iunea a 6-a	
Consult rile efectuate în vederea elabor rii proiectului de act normativ	
1. Informa ii privind procesul de consultare cu organiza ii neguvernamentale, instituite de cercetare i alte organisme implicate	<p>Proiectul de act normativ a fost elaborat în cadrul grupului de lucru numit prin Decizia nr. 218/2014 privind înfiin area Comitetului interministerial pentru realizarea reformei cadrului legislativ i institu ional în domeniul achizi iilor publice.</p> <p>Comitetul interministerial pentru realizarea reformei cadrului legislativ i institu ional în domeniul achizi iilor publice este format din Ministerul Fondurilor Europene, Cancelaria Primului-Ministru, Secretariatul General al Guvernului, Ministerul Dezvolt rii Regionale i Administra iei Publice, Ministerul Finan elor Publice - Unitatea Central pentru Verificarea Achizi iilor Publice, Ministerul pentru Societatea Informa ional , Ministerul Justi iei, Autoritatea Na ional pentru Reglementarea i Monitorizarea Achizi iilor Publice. Grupul de Lucru a fost coordonat de Ministerul Fondurilor Europene. La edin ele grupului de lucru au participat reprezentan i ai autorit ilor publice membre ale Comitetului interministerial, exper i i consultan i din partea B nciilor Europene de Investi ii i ai B nciilor Mondiale.</p> <p>Grupul de lucru a avut loc întâlniri i consult ri periodice cu reprezentan ii Comisiei Europene i au fost implementate observa iile primite.</p> <p>Proiectul de lege a fost supus unui amplu proces de dezbatere public desf urat în perioada 22.07.2015 – 31.08.2015. Demararea consult rii publice a fost realizat prin postarea proiectului de lege privind achizi iile publice pe pagina de internet a autorit ilor publice relevante (pagina de internet a Guvernului României, Ministerului Finan elor Publice, Agen iei Na ionale pentru Achizi ii Publice). Grupul de lucru a oferit în mod neîngr dit posibilitatea ca entit ile interesate s formuleze observa ii cu caracter general cu privire la abordarea cuprins în proiectul de act normativ i/sau s formuleze comentarii concrete cu privire textul proiectului de lege.</p> <p>Reprezentan ii Ministerului Finan elor Publice, Ministerului Fondurilor Europene i ai Agen iei Na ionale pentru Achizi ii Publice au organizat i participat la întâlniri publice cu:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- reprezentan i ai societ ii civile, pe data de 26.08.2015, printre care Institutul de Politici Publice, Centrului pentru Jurnalism Independent, Biroul Român de Audit Transmedia, Federa ia Organiza iilor Neguvernamentale pentru Copii, RISE Romania, Funda ia „Al turi de voi”, Societatea Academic Român , Sindicatul Na ional al Speciali tilor în Achizi ii Publice (SEAP), Ordinul Arhitec ilor din România, Federa ia Patronatelor Societ ilor din Construc ii, Asocia ia Na ional a Speciali tilor în Achizi ii, Asocia ia Exper ilor în Achizi ii Publice, Bursa Român de M rfuri, Expert Forum, Freedom House Romania, Asocia ia „Salva i Bucure tiul”, Institutul Na ional de Cercetare Dezvoltare pentru Fizic i Inginerie Nuclear „Horia Hulubei”;</li> <li>- reprezentan i ai autorit ilor contractante, pe data de 27.08.2015, printre care Ministerul Ap r rii Na ionale,</li> </ul>



Uniunea Națională a Consiliilor Județene, Asociația Orașelor din România, Asociația Comunelor din România, Autoritatea de Audit, Autoritatea de Supraveghere Financiară, Spitalul Clinic de Urgență „Pius Brinzeu”, Spitalul Clinic de Urgență Sf. Ioan, Institutul Clinic Fundeni, Compania Națională de Investiții, Agenția Națională de Administrare Fiscală, Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România SA, Municipiul București – Primăria Generală a Capitalei, Regia Națională a Pdurilor – Romsilva, Universitatea Politehnică din București,

- reprezentanți ai operatorilor economici, pe data de 28.08.2015, printre care AnCham, Patronatul Serviciilor Private din România, Camera de Comerț și Industrie a României, Camera de Comerț Româno-Germană, Asociația Oamenilor de Afaceri din România, Asociația Română a Antreprenorilor în Construcții, Asociația Națională a Agențiilor de Turism din România, Asociația Generală a Inginerilor din România, Federația Distribuitorilor și Reparatorilor Autorizați de Autovehicule din România, Asociația Patronală a Industriei de Software și Servicii.

Comentariile primite au fost analizate în cadrul ședințelor grupului de lucru și a fost formulat un punct de vedere cu privire la acestea.

Observațiile au vizat, în principal, următoarele aspecte:

- definirea a unor noțiuni utilizate în proiectul de lege, în mod suplimentar față de cele consacrate,
- rezervarea anumitor contracte pentru unitățile protejate și întreprinderile sociale de inserție, precum și reglementarea atribuirii unor contracte având ca obiect anumite servicii de sănătate, sociale și culturale,
- reglementarea unui procent până la care este permis subcontractarea unei părți din contractul de achiziție publică și reglementarea unei secțiuni distincte în proiectul de lege,
- clarificarea condițiilor prin ofertă pot fi propuse mai mulți terți,
- circumstanțierea măsurilor adecvate prin care pot fi apreciate cazurile de excludere a unui candidat/ofertant din cadrul unei proceduri de atribuire, de către autoritățile contractante,
- reglementarea utilizării în mod obligatoriu a evaluării ofertelor numai din punct de vedere al celui mai bun raport calitate-preț și numai cu titlu de excepție, prin utilizarea criteriului prețului cel mai scăzut,
- clarificări cu privire la posibilitatea ca o autoritate contractantă să efectueze plăți corespunzătoare părții/părților din contract îndeplinite de către subcontractanții propuși în ofertă, pentru servicii, produse sau lucrări furnizate contractantului potrivit contractului dintre contractant și subcontractant, la solicitarea subcontractanților propuși.

Observațiile au fost implementate în proiectul de act normativ, după cum urmează :

- au fost reglementate majoritatea definițiilor a căror semnificație a fost semnalată ca fiind util de clarificat,
- a fost rezervată atribuirea unor contracte pentru unitățile protejate autorizate și întreprinderile sociale de inserție, și a fost reglementată atribuirea unor contracte având ca obiect anumite servicii de sănătate, sociale și culturale,

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- a fost reglementat posibilitatea ca autoritățile contractante să indice în documentele achiziției ca anumite părți considerate esențiale să fie realizate în mod direct de către ofertanți,</li> <li>- a fost revizuit proiectul de lege prin utilizarea termenului „terți” sau „unul sau mai mulți terți”,</li> <li>- au fost aduse lămuriri cu privire la circumstanțierea și aplicarea cazurilor de excludere,</li> <li>- au fost circumstanțiate și exemplificate măsurile adecvate care pot fi apreciate cazurile de excludere a unui candidat/ofertant din cadrul unei proceduri de atribuire,</li> <li>- a fost clarificat faptul că celui mai bun raport calitate-preț va fi utilizat în mod obligatoriu numai în cazul serviciilor cu caracter intelectual și care prezintă un grad de complexitate ridicat, înșfăra să fie eliminat criteriul de atribuire „prețul cel mai scăzut” care poate fi aplicat în cazul altor contracte, alături de criteriul de atribuire „costul cel mai scăzut”,</li> <li>- a fost clarificat faptul că prin documentele achiziției autoritatea contractantă are dreptul de a stabili detalii concrete cu privire la efectuarea plăților corespunzătoare părții/părților din contract îndeplinite de către subcontractanții propuși în ofertă pentru servicii, produse sau lucrări furnizate contractantului potrivit contractului dintre contractant și subcontractant.</li> </ul>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	<p>Consultarea publică a avut loc în mod neîngrădit și transparent cu toți reprezentanții interesați ai autorităților administrației publice centrale și locale, asociații ale autorităților administrației publice, organisme de drept public, reprezentanți ai societății civile, printre care și reprezentanți ai organizațiilor non-guvernamentale, reprezentanți ai operatorilor economici, reprezentanți ai asociațiilor de experți în achiziții publice.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Pe data de 27.08.2015 a fost organizată o întâlnire publică având ca scop consultarea cu autoritățile contractante în cadrul creia au participat numeroși reprezentanți ai autorităților administrației publice centrale și locale, printre care Uniunea Națională a Consiliilor Județene, Asociația Orașelor din România, Asociația Comunelor din România. În cadrul procesului de consultare publică au fost primite o serie de comentarii cu privire la proiectul de lege din partea structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.</p>

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Patriei c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>Secțiunea a 7-a</p> <p>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul. Prezentul act normativ a fost supus procedurilor de transparență decizională, conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Prezentul act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Guvernului României, Ministerului Finanțelor Publice și pe cel al Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, pe data de 22.07.2015.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>Secțiunea a 8-a</p> <p>Măsurile de implementare</p>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către	Proiectul de lege va fi implementat de Agenția Națională pentru Achiziții Publice. În vederea punerii în aplicare a proiectului de lege, a fost creată o singură autoritate care să efectueze controlul <i>ex-ante</i> , prin

<p>autorit ile administra iei publice centrale i/sau locale - înfiin area unor noi organisme sau extinderea competen elor institu iilor existente</p>	<p>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2015 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, instituție care a preluat atribuțiile Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice și ale Unității pentru Coordonarea și Verificarea Achizițiilor Publice. Finanarea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice se va realiza de la bugetul de stat.</p>
<p>2. Alte informații</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 76 din Constituția României, republicată s-a elaborat prezentul proiect de Lege privind achizițiile publice pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l adoptați.

**Ministrul finanțelor publice**

**Eugen Orlando TEODOROVICI**

**Președintele Agenției Naționale pentru**

**Achiziții Publice**

**Roxana MÎNZATU**

**AVIZAT FAVORABIL**

**Cancelaria Primului-Ministru**

**Vlad ȘTEFAN**

**Ministrul dezvoltării regionale și  
administrației publice**

**Sevil SHHAIDEH**

**Secretariatul General al Guvernului**

**Ion MORARU**

**Ministrul fondurilor europene**

**Marius NICA**

**Ministrul pentru societatea  
informațională**

**Mihai-Sorin GRINDEANU**

**Ministrul afacerilor externe**

**Bogdan-Lucian AURESCU**

**Ministerul Transporturilor**

**Iulian MATACHE**

**Ministerul Economiei, Comerțului și  
Turismului**

**Mihai TUDOSE**

**Ministerul Afacerilor Interne**

**Gabriel OPREA**

**Ministerul Apărării Naționale**

**Mircea DUȚĂ**

**Ministerul mediului, apelor și  
protecției mediului**

**Grațiana Leocadia GAVRILESCU**

**Ministerul muncii, familiei și protecției  
sociale și persoanelor vârstnice**

**Rovana PLUMB**

**Ministrul Justiției,**

**Robert-Marius CAZANCIUC**