

Principalele puncte abordate în dezbaterile publice de miercuri, 3 februarie 2016

Dezbaterile de miercuri, 3 februarie a debutat cu prezentarea principalelor noutăți aduse de proiectul de norme metodologice de aplicare a Legii achizițiilor publice.

Bogdan Paul Dobrin, director în Direcția Reglementare și Consiliere Metodologică din cadrul ANAP a menționat o parte dintre acestea, respectiv strategia de contractare, calculul valorii estimate a achiziției, consultarea pieței, șamd.

Dominic DUMITRU, directorul general al Direcției Generale Control Ex-Ante din cadrul ANAP, a vorbit despre **îmbunătățirea sistemului de evaluare ex-ante în sensul creșterii eficienței și calității controlului.**

Detalii:

- **verificarea ex-ante se va realiza selectiv**, pe baza unor analize de risc combinate cu anumite criterii aleatorii, astfel încât autoritățile contractante nu vor ști care proceduri vor fi supuse controlului ex-ante ANAP și care nu.
- în cazul procedurilor verificate, se are în vedere o evaluare mai în detaliu, în special pe elemente de calitate ale documentațiilor ce au generat probleme în trecut cum ar fi strategii de contractare defectuase, împărțire pe loturi utilizată în mod neadecvat, stabilirea unor cerințe de calificare neproporționale, șamd.
- se urmărește lansarea a unu sau două proiecte pilot în vederea verificării integrale a specificațiilor tehnice din caietele de sarcini în cazul achizițiilor de echipamente sau softuri IT și în cazul achizițiilor de echipamente medicale complexe sau destinate cercetării.
- se are în vedere clarificarea modului de utilizare al DEAU (documentul unic pentru achizițiile Europene) astfel încât autoritățile contractante să beneficieze cât mai mult de pe urma introducerii lui.

În timpul celor trei ore de dezbateri, participanții – companii mici și mijlocii, asociații ale experților, mediul academic – au punctat aspectele care necesită, în opinia lor, clarificări sau îmbunătățiri.

Aspecte problematice în opinia participanților:

- **Propunere: întocmirea unui ghid sau a altor tipuri de instrumente suport pentru autoritățile contractante ce realizează achiziții de servicii sociale**, în vederea clarificării modului de definire a criteriilor de calitate și cost pentru toate categoriile de servicii sociale. ***Precizări ANAP: vor fi elaborate instrumente de suport pe diverse probleme de aplicare a noului pachet legislativ, inclusiv pe partea de achiziții de servicii sociale în cazul cărora se va evalua oportunitatea fie de emiteră a unei instrucțiuni, fie de elaborare a unui ghid specific, unde aportul celor implicați va fi solicitat și apreciat.***
- **necesitatea explicitării caracterului de „complexitate deosebită”** a unei achiziții deoarece multe autorități contractante nu au expertiza necesară să evalueze dacă un anumit serviciu sau o anumită lucrare este sau nu complexă.

- **problema impunerii anumitor constrângeri în cazul împărțirii pe loturi** ce nu a fost reglementată în proiectul de norme
- problema modului de calculare a **valorilor estimate** în cazul implementării de proiecte multiple, respectiv individual sau cumulativ. **Precizări ANAP: valoarea estimată se va calcula pe fiecare proiect în parte.**
- Critici legate de menținerea unei **birocratizări excesive a procesului de achiziții; spre exemplu procedura simplificată**, care în teorie ar trebui să fie diferită de procedura de cerere de ofertă dar care în practică nu diferă semnificativ de aceasta cu, mici excepții. **Precizări ANAP: inițial s-a dorit ca procedura simplificată să fie modulară, astfel încât, în funcție de necesități, autoritățile contractante să poată să utilizeze numai anumite module dar astfel textul de lege rezultat ar fi fost foarte stufos și greu de aplicat, așadar s-a optat pentru forma prezentă. Totuși, această variantă poate fi îmbunătățită.**
- **Probleme legate de utilizarea evaluării pe etape**, cu transmiterea de comunicări pe fiecare etapă, - poate complica procesul de achiziție și poate crește numărul de contestații, plus problema plății subcontractanților. **Precizări ANAP: posibilitatea de plată a subcontractanților este afectată de multe alte acte normative iar momentan cea mai bună soluție identificată a fost posibilitatea cesiunii de creanțe.**
- **Propuneri: publicarea în SEAP a planului anual de achiziții**, și nu doar a extraselor, așa cum este prevăzut momentan în proiectul de norme
- **posibilitatea ca acțiunea de consultare a pieței să se desfășoare concomitent**, cu mai mulți operatori economici deodată; **Precizări ANAP: consultarea concomitentă poate să nu fie acceptată chiar de către ofertanți, din motive de concurență.**
- **oferirea de prime în cazul participanților la procedura de dialog competitiv** care poate reprezenta discriminare. **Precizări ANAP: oferirea de prime în cazul procedurii de dialog competitiv, subliniind faptul că doar cei ce s-au calificat în etapa de dialog pot primi respectivele prime întrucât oferă ajutor autorității contractante.**

Specialiștii în achiziții publice au subliniat că este important să se organizeze cât mai multe consultări cu cei care aplică propriu-zis legea întrucât multe dintre conceptele noi introduse trebuie explicate foarte clar.

Reprezentanții ANAP au confirmat, odată în plus, faptul că vor mai fi organizate consultări și, în plus, vor fi elaborate documente standard, ghiduri și instrucțiuni ce vor explica modul de aplicare și utilizare a conceptelor care au creat probleme în trecut și a conceptelor nou introduse, în vederea sprijinirii particienilor în domeniu.

Miercuri, 3 februarie a avut loc a treia dezbatere publică organizată de Ministerul Finanțelor Publice, prin Agenția Națională pentru Achiziții Publice (ANAP), pe tema proiectului de Norme metodologice de aplicare a Legii achizițiilor publice (clasice).